

1. China es un país con la población más grande del mundo, tiene una economía cada vez más sólida y una de las más consolidadas del orbe, una industria pujante y cada vez más creciente. Estos aspectos son factores que influyen de manera determinante en la contaminación ambiental y en el cambio climático. ¿Qué está haciendo su gobierno para contrarrestar estos factores?

El cambio climático es un gran desafío que influye en la sobrevivencia y el desarrollo de la humanidad. Su solución requiere los esfuerzos mancomunados de todos los países del mundo. El tiempo nos apremia. Es urgente y necesario que todos los países muestren una actitud responsable y adopten medidas concretas al respecto.

China siempre presta alta importancia al cambio climático y ha realizado enormes esfuerzos en el reajuste de la estructura industrial, la optimización de la estructura energética y el uso eficiente de energías. China ha aumentado la inversión en la investigación científica y tecnológica para reducir la emisión de gases invernaderos, incrementar el secuestro de carbono en el bosque y elevar la capacidad de adaptación.

De 2006 a 2010, el Estado planea reducir en un 20% el consumo de energía por unidad del PIB y la emisión total de contaminantes principales en un 10%. Estos índices poseen eficiencia jurídica. Para tal caso, el Estado aceleró el reajuste estructural de la industria en 2007, conteniendo el aumento excesivamente acelerado de las ramas de alto consumo de energías y alta emisión de contaminantes, aceleró la ejecución de 10 grandes obras ahorradoras de energía y desplegó la acción de ahorro de energía de mil empresas.

En 2007, se emprendió la “Acción de Todo el Pueblo para Ahorrar Energía y Reducir la Emisión de Contaminantes” a nivel nacional, abogando por la participación de todo el pueblo en el ahorro de energía y la reducción de emisiones contaminantes. En esta acción, los órganos gubernamentales de los diversos lugares fueron ejemplares, ejecutando “despacho verde de asuntos de oficina”, partiendo del uso de vehículos un día menos, una hoja de papel menos, ahorro de un kilovatio hora y otras pequeñas iniciativas, dirigiendo al pueblo a cumplir concienzudamente los deberes del ahorro energético.

Al mantener el desarrollo económico, vamos a lograr emitir 1500 millones de toneladas menos de dióxido de carbono. Se trata de una gran contribución de China a la lucha global contra el cambio climático.

2. En los meses de noviembre y diciembre de este año, México será el

anfitrión de muchos países y gobiernos del mundo en la Decimosexta Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, en este sentido ¿cuál será la posición del gobierno de China en torno a sus diversos compromisos de reducción de gases de efecto invernadero?

China aboga por hacer frente al cambio climático mediante la cooperación internacional efectiva. Persistimos en implementar cabalmente la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC) y el Protocolo de Kioto y observar el principio de "responsabilidades comunes pero diferenciadas" así como las autorizaciones del Mapa de Ruta de Bali.

El 26 de noviembre pasado, China anunció sus metas para el 2020. Las emisiones por unidad del PIB reducirán entre 40~45% respecto a los niveles de 2005, el consumo de las energías no fósiles llegará al 15% del total de las energías primarias, la superficie de bosques aumentará en 40 millones de hectáreas y el volumen acumulado forestal se incrementará en 1,300 millones de metros cúbicos, en comparación con 2005.

Algunos países desarrollados sólo se fijan en el gran volumen de emisiones que produce China, pero olvidan que China tiene 1,300 millones de habitantes e ignoran el principio de que "todos los seres humanos nacemos iguales". Según las estadísticas, en 2006, los 1,300 millones de chinos emitieron 5,600 millones de toneladas de dióxido carbónico, el 20% del volumen mundial, mientras que menos de 1,000 millones de personas que viven en los países desarrollados produjeron 12,900 millones de toneladas, ocupando el 46% del volumen mundial. Considerando las necesidades básicas del desarrollo y la vida del pueblo, precisamos mantener un espacio racional de emisiones.

Hay gente que opina que las metas de China deben ser más ambiciosas. En realidad, durante 15 años entre 1990 y 2005, los países desarrollados disminuyeron en 26% su intensidad de emisiones de dióxido carbónico por unidad del PIB, mientras que China lo hizo en 46%. Cabe subrayar que China es todavía un país en desarrollo con 150 millones de pobres, y su PIB per cápita supera apenas los 3,000 dólares. La reducción del 40~45% en 2020 será el tope para China. No podemos pagar la lucha contra el cambio climático con el sacrificio del desarrollo y la continuación de la pobreza y atraso.

La Conferencia de Copenhague sobre el cambio climático fue una cumbre que llamó la atención de todo el planeta. 194 países mandaron sus delegaciones a la cumbre, entre ellos figuraron 119 Jefes de Estado y de Gobierno. Consideramos que la Cumbre de Copenhague obtuvo dos

resultados importantes.

Primero, la cumbre persistió en implementar cabalmente la Convención Marco, el Protocolo de Kioto y las autorizaciones del Mapa de Ruta de Bali y señaló muy claro el rumbo de las negociaciones posteriores. Los dos grupos de trabajo respectivamente de la Convención Marco y del Protocolo de Kioto lograron avances en sus negociaciones adhiriéndose al principio de “responsabilidades comunes pero diferenciadas” y sentaron las bases para alcanzar las metas a través de la Mapa de Ruta de Bali.

Segundo, la cumbre llegó al Acuerdo de Copenhague que identificó la voluntad política de las partes involucradas. Aunque el acuerdo no obtuvo un consenso entre todos los países participantes, hubo avances en la reducción obligatoria de emisión de los países desarrollados y en la adopción de medidas voluntarias de los países en desarrollo y las partes llegaron a consensos importantes en cuanto a las metas de largo plazo, fondos y la transparencia de acciones.

La delegación china participó con una actitud activa y constructiva en las negociaciones y aportó una contribución importante al logro de los resultados en la cumbre. Nuestro Primer Ministro Wen Jiabao se reunió con líderes de EE.UU., Gran Bretaña, Alemania, Japón, India, Brasil, Dinamarca, Etiopía, Bangladesh, Granada, Maldivas y el Secretario General de la ONU, coordinando posiciones al respecto. En vísperas de la clausura de la cumbre y también el momento más difícil, China convocó una reunión de los países básicos que también integran Brasil, India y Sudáfrica para coordinar y plantear el borrador de una resolución, que luego logró el apoyo de EE.UU. y la mayoría de los países participantes. Así evitamos una eventual ruptura de las negociaciones y salvamos la cumbre de una situación embarazosa de que las delegaciones regresaran a sus países con las manos vacías.

La Conferencia de Cancún será un nuevo e importante encuentro global para discutir el problema de cambio climático. Su tarea central es seguir las autorizaciones del Mapa de Ruta de Bali y fortalecer una implementación integral, eficiente y constante del Protocolo de Kioto. Para que la Conferencia de Cancún sea coronada con frutos positivos, la comunidad internacional debe hacer lo siguiente:

1. Persistir en el principio de "responsabilidades comunes pero diferenciadas" y realizar un desarrollo justo en el ámbito global. La gran cantidad de emisión de gases invernaderos dada por los países desarrollados en su proceso de industrialización de más de 200 años es la causa principal de los efectos del cambio climático. Por lo tanto es lógico que ellos asuman la responsabilidad histórica de reducir en gran medida su emisión. Mientras tanto, los países en

desarrollo todavía se encuentran en la fase preliminar de la industrialización y enfrentan las tareas de desarrollar su economía y reducir la pobreza. Eso justifica porqué los países desarrollados deben ser los pioneros en reducir la emisión, ceder algún espacio emisorio para los en desarrollo y apoyar con fondo y tecnología a los últimos en la adaptación y reducción.

2. Todos los países deben cooperar para ganar la lucha contra el cambio climático. Antes y después de la Cumbre de Copenhague, muchos países desarrollados plantearon metas de reducción emisoria de mediano plazo y prometieron la donación de fondos en cantidad concreta. Al mismo tiempo, muchos países en desarrollo presentaron programas de acción en contener la emisión. Ahora la clave es convertir la voluntad política y las promesas en acciones reales. Los países desarrollados han acumulado muchas tecnologías amigables del medio ambiente. Si ellos comparten esas tecnologías con los en desarrollo, podremos reducir la emisión a bajo costo y abrir el nuevo camino de una economía verde y de bajo carbono.

3. Promover activamente las negociaciones internacionales del cambio climático. Aunque con el Acuerdo de Copenhague las negociaciones del cambio climático dió un paso importante hacia adelante, todavía dista mucho para alcanzar un acuerdo vinculante. Estamos convencidos de que siempre que las partes involucradas mantengan la Convención Marco y el Protocolo de Kyoto como la base jurídica y que desarrollen las negociaciones bajo el principio de apertura, transparencia, participación masiva y buscar consenso a través de consultas, podemos materializar los consensos de la Cumbre de Copenhague, encontrar soluciones prácticas y la Conferencia de Cancún podrá cosechar los frutos esperados.

Como anfitrión de la Conferencia de Cancún, México desempeña un papel clave. Esperamos que México sea un buen organizador y que ofrezca al mundo una plataforma de discusión abierta, transparente y justa. México contará con el apoyo total de China para buscar el éxito de este encuentro.

3. La Presa de las Tres Gargantas, quizá la obra hidráulica más grande del mundo hecha por el hombre, generó un desplazamiento de millones de seres humanos y de miles de especies. ¿Se evitó que se pusieran en riesgo los ecosistemas en la región y, de ser así, ello cómo se logró?

A partir de 1993, 1,127,800 habitantes de dos ciudades, diez distritos y 112 poblados a lo largo de la Obra Hidráulica de las Tres Gargantas del río Yangtsé se trasladaron de su pueblo natal. Según el plan, la obra dejará sumergidos bajo el agua a 20 distritos y ciudades de Chongqing y Hubei, o sea, 34,731,500 metros cuadrados de inmuebles. Como contrapartida, se construirán, total o parcialmente, dos ciudades, 11 capitales distritales, 116

poblados y 1,599 fábricas, minas y empresas, así como numerosos muelles y embarcaderos.

Con el fin de reubicar debidamente a los emigrantes, el Gobierno chino ha elaborado una serie de políticas preferenciales: verificar y anular cuentas muertas y fallidas de empresas cerradas y en quiebra, devolver impuestos ya cobrados por la ocupación de tierras cultivadas para utilizarlos en la emigración de habitantes del campo, asignar 500 millones de yuanes (unos 73 millones de dólares) para establecer el Fondo de Desarrollo Industrial del Área del Embalse de las Tres Gargantas de 2004 a 2009.

Según especialistas, la planificación de la emigración de las Tres Gargantas se elaboró durante seis años, e incluye más de 500 informes que abordan temas como emigración, reconstrucción de infraestructuras, mudanza de fábricas, minas y empresas, protección de reliquias históricas, y del medio ambiente etc. Es una planificación sin precedentes en la historia de la construcción de represas en China.

En aras de garantizar la seguridad del ambiente acuático de la zona del embalse Tres Gargantas, sobre el río Yangtsé, el Gobierno planea invertir entre 2001 y 2010 un total de 40,000 millones de yuanes (alrededor de 5,800 millones de dólares) para prevenir y eliminar la contaminación del agua en dicha zona y curso superior a ella, del río Yangtsé.

4. Tengo conocimiento que la ciudad de Dongtan será la primera ciudad china cien por ciento sustentable, tengo también conocimiento que este año estará terminada su primera fase, ¿cómo se piensa poblar esta ciudad? ¿Qué nos puede decir de ella en cuanto a su sustentabilidad?

Con el desarrollo sostenible de “eco-ciudad” en el mundo, China ha dado a conocer su construcción de ciudades ecológicas. Dongtan es la primera eco-ciudad de China, cuya primera fase del proyecto incluye la creación de haciendas ecológicas, un parque del humedal y un centro de exposición sobre las energías, en un área de 630 hectáreas.

La eco-ciudad de Dongtan será una verde dotada de fuerte sabor a la cultura moderna. Se trata de una ciudad totalmente sostenible, libre de gases contaminantes y de residuos, con sistemas energéticos y de climatización renovables. La energía solar, eólica y la biomasa permitirán ser autosuficiente energéticamente a esta ciudad, y estará rodeada de kilómetros de vegetación.

El humedal de Dongtan cubre una superficie de 30,000 hectáreas y es conocido por ser el hábitat de un millón de aves peregrinas de la zona de Asia-Pacífico, que pasan por aquí cada año. Más de 130 especies raras de aves migratorias han sido incluidas en la relación de especies protegidas. Entre ellas, figuran tres mil gansos pequeños que vienen aquí a pasar el invierno.

Esta ciudad, que tendrá una capacidad para 80,000 personas, se caracteriza por la planificación y construcción teniendo en cuenta el sistema ecológico y la complicación urbana, la orientación cultural, las modalidades científicas del uso de tierras, el transporte y la protección y utilización de todos los recursos que puedan apoyar el desarrollo sostenible, con la menor perturbación a la naturaleza y la combinación de la forma urbana y la función ecológica. Además se estimula al público a participar en el desarrollo sostenible de la ciudad.

La construcción de la eco-ciudad de Dongtan ocasionará el viraje del desarrollo de la urbanización de China. Cuando la expansión urbana se encuentra en una etapa de rápido crecimiento, Dongtan ofrecerá un modelo de desarrollo sostenible de la ciudad en la época pos-industrial con la mejor calidad de vida que viene buscando la humanidad.

5. ¿Qué otros proyectos en materia de sustentabilidad ambiental tiene China?

A parte de Dongtan, China planea construir varias ciudades similares, a saber, la eco-ciudad Wanzhuang en Langfang en la provincia de Hebei, caracterizada por su modelo “copiable”, la zona favorable a la vida ecológica y la de demostración de la economía circular, así como una eco-ciudad de alta tecnología, en la municipalidad de Tianjin, por mencionar algunas.

Cabe destacar también el proyecto de protección medioambiental de Sanjiangyuan, “la fuente de tres ríos”: el Amarillo, el Yangtsé y el Lancang. Es el mayor de su género en todo el país, tanto por las inversiones como por sus consecuencias sociales. Considerando la importancia de la región conocida como “la torre del agua de China”, el Gobierno Central ha tomado la decisión de invertir 7,500 millones de yuanes en este proyecto, con el fin de proteger los ecosistemas de esta región.

6. ¿Tiene China algún esquema de educación ambiental a gran escala u otros específicos destinados a diversos sectores de la población

Respecto a la educación ambiental, China estimula al público a participar en la protección y supervisión ambientales, acrecienta la transparencia de la

administración y la información del medio ambiente, proporciona las condiciones necesarias para permitir al público conocer y supervisar el trabajo de protección y salvaguardar sus derechos e intereses con respecto al medio ambiente. Asimismo, apoya el progreso de la ciencia y tecnología para impulsar la protección ambiental, combina aún mejor y pone en juego la capacidad de ciencia y tecnología de las diversas partes, concentra la fuerza para estudiar y resolver los puntos difíciles y candentes en el medio ambiente y el desarrollo del país.

La humanidad tiene una sola Tierra. La protección ambiental es nuestro sagrado deber. No solamente debemos mejorar nuestra propia situación ambiental, sino también realizar a través de nuestro empeño la convivencia en armonía entre el hombre y la naturaleza y el desarrollo equilibrado entre la economía, la sociedad y el medio ambiente.

7. En materia de legislación ambiental, ¿cuáles son los instrumentos regulatorios más relevantes con los que cuenta China?

La Constitución de China estipula con claridad: “El Estado protege y mejora el medio de la vida y medio ecológico, previene y controla la contaminación y otros males sociales”. Ya en la década de los años 80, el Gobierno chino definió la protección del medio ambiente como una política nacional básica. En 1989 se promulgó oficialmente la Ley de Protección del Medio Ambiente, primera de su tipo en el país y hasta la fecha, la Asamblea Popular Nacional y el Consejo de Estado han emitido nueve estatutos referentes a la protección del entorno, 15 leyes relacionadas con la preservación de los recursos naturales y más de 50 reglamentos jurídicos sobre el resguardo del medio ambiente. Los departamentos correspondientes del Consejo de Estado han divulgado más de 100 títulos de ordenanzas acerca de la protección del medio ambiente, las asambleas populares locales y los gobiernos locales han elaborado más de mil reglamentos jurídicos de carácter local respecto de la protección medioambiental, mientras se perfecciona a diario el sistema jurídico sobre el medio ambiente. Además, China ha establecido sistemas de estándares sobre la protección del medio ambiente a los niveles nacional y local.

El país practica el régimen de control del medio ambiente, según el cual las autoridades locales a los diversos niveles son responsables de la calidad medioambiental de cada región, los departamentos administrativos encargados de la protección del medio ambiente supervisan y controlan unificadamente, las instituciones concernientes inspeccionan y revisan al respecto conforme a la ley. El Estado ha establecido el sistema nacional de reuniones entre los departamentos de protección medioambiental y ha fundado organismos delegados regionales para la observación del entorno

con el propósito de reforzar la coordinación y colaboración entre departamentos y entre zonas.

8. En relación con los principales Tratados Internacionales en materia ambiental, ¿de cuáles China toma parte?

Como país grande en materia medioambiental, China participa con permanente entrega en las actividades relacionadas con el medio ambiente y despliega un papel constructivo en los asuntos internacionales sobre el tema. Hasta la actualidad, se ha incorporado a más de 50 tratados internacionales relacionados con la protección medioambiental y cumple con entusiasmo las obligaciones establecidas en esos pactos. El Gobierno ha promulgado sucesivamente más de 100 políticas y medidas referentes a la salvaguarda de la capa de ozono y ha coronado con éxito los índices de reducción física estipulados en el Protocolo de Montreal sobre el Consumo de Materiales Ozónicos.

China ha sido el primero en la comunidad internacional en crear la modalidad de “Comisión de Cooperación Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo”, que como organismo de asesoramiento de alto rango del Gobierno, está integrada por más de 40 personalidades y expertos de renombre mundial y ha formulado numerosas propuestas constructivas.

China participa activamente en la cooperación regional sobre medio ambiente y la impulsa con dinamismo, formando preliminarmente el marco de cooperación regional con los países vecinos. La Reunión de Ministros de Medio Ambiente China-Japón-República de Corea, el Diálogo a Nivel de Ministros de la Política de Medio Ambiente China-Europa, la Cooperación China-Asia en Medio Ambiente, la Conferencia de Ministros de Medio Ambiente Asia-Europa, la Cooperación en Medio Ambiente China-Países Árabes, así como el mecanismo de cooperación en medio ambiente bajo el marco de la Cooperación de Shanghai, han logrado positivos avances.

Existen buenas relaciones de cooperación con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo del Medio Ambiente Global, el Banco Mundial, el Banco de Desarrollo de Asia y demás organizaciones internacionales y se ha desplegado una fructífera colaboración con ellos. Se han firmado acuerdos bilaterales sobre cooperación para la protección del medio ambiente o memorandos de entendimiento con EE.UU., Japón, Rusia y otros 39 países. También se desarrolla la cooperación en varios dominios referentes a la protección medioambiental bajo proyectos de ayuda gratuita bilateral con 13 países y organizaciones internacionales, entre ellos la Unión Europea, Alemania y Canadá.

Las organizaciones populares para la protección del medio ambiente de los diversos países del mundo, tales como la Fundación Mundial de la Naturaleza y la Fundación Internacional para la Protección de los Animales, han desplegado una colaboración en múltiples áreas con los departamentos y organizaciones populares de China, logrando resultados positivos.

Como uno de los primeros países signatarios de la Convención sobre la Biodiversidad, China siempre participa activamente en los asuntos internacionales concernientes y formula opiniones sobre importantes problemas en el curso del cumplimiento internacional del referido acuerdo, del cual China es uno de los pocos países que cumple los planes de acción. El Plan de Acción de Protección de la Biodiversidad de China permite que gran cantidad de actividades dirigidas a proteger el ecosistema tengan reglamentos a observar. Conforme a la Ley de Protección de la Fauna Silvestre, todos los actos criminales que sabotean los recursos de la fauna silvestre son seriamente castigados.